



ДЕКЛАРАЦИЯ

Нижеподписавшиеся организации, работающие в сфере средств массовой информации, и международные организации,

Подтверждая значимость Всеобщей декларации прав человека и Международных пактов о правах человека в качестве основных элементов деятельности международного сообщества, направленной на всеобщее уважение и соблюдение прав и основных свобод человека,

Принимая во внимание, что право на свободу убеждений и свободное их выражение является правом человека, гарантированным каждому в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, а также что безопасность журналистов является существенно важной для обеспечения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав граждан, также как и право на развитие,

Признавая тот факт, что все участники международного сообщества обязаны выполнять, совместно и по отдельности, свои официальные обязательства по обеспечению соблюдения прав человека и основных свобод каждого, включая свободу самовыражения и свободу СМИ, без каких-либо различий, в том числе различий по цвету кожи, а также расовых, половых, языковых, религиозных различий, различий в политических или иных убеждениях, национальности, социальном происхождении, имущественном, сословном или ином положении, и повторно подтверждая особую важность осуществления международного сотрудничества с целью выполнения данного обязательства в соответствии с Уставом ООН,

Учитывая важную роль переговоров, имевших место в рамках Совета Безопасности ООН в 2013 и 2015 годах, Генеральной ассамблеи ООН в 2014 году и Совета по правам человека, по вопросам обеспечения защиты журналистов в вооруженных конфликтах (A/HRC/15/54) и обеспечения безопасности журналистов (A/HRC/27/35); и учитывая также сведения, изложенные в ряде докладов нескольких особых докладчиков Комиссии ООН по правам человека (E/CN.4/2003/67 E/CN.4/2004/62) и Совета по правам человека ООН (A/HRC/7/14 – A/HRC/20/17 – A/HRC/20/22),

Подтверждая значимость сотрудничества государственных учреждений и средств массовой информации в рамках поддержки права на свободу СМИ и обеспечения безопасности журналистов; в рамках создания безопасных и благоприятных условий для выполнения журналистами своей работы независимо и без неоправданного вмешательства в их деятельность; в рамках содействия поддержке права на свободу самовыражения и доступа к информации; в рамках предотвращения серьезных нарушений прав журналистов и прав на свободу СМИ целом; в рамках эффективной борьбы с безнаказанностью и непривлечением к ответственности по закону за преступления против журналистов; в рамках предоставления надлежащего возмещения ущерба и компенсаций жертвам и их семьям и при обеспечении защиты источников информации журналистов от нападения и мер возмездия,

[Международная декларация о защите прав журналистов](#)

Признавая, что недостаточная безопасность журналистов во время вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков и политических кризисов не является оправдывающим обстоятельством для отказа от обязательств по обеспечению безопасности, возложенных на государства согласно международным соглашениям, таким как резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (68/163) и (69/185) и Совета Безопасности (2222/2015 и 1738/2006), Международный пакт о гражданских и политических правах, резолюции организации ЮНЕСКО в отношении безопасности журналистов, согласно совместным декларациям специальных докладчиков ООН, ОАГ, ОБСЕ и ОАЕ по данному вопросу, а также Плану Действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности,

Также признавая, что локальные нормы и документы, такие как Вильнюсские рекомендации по безопасности журналистов и Рекомендации, принятые на Конференции ОБСЕ по вопросам безопасности журналистов, свободы прессы и вопросам плюрализма в условиях конфликта, Резолюция Африканской хартии прав человека и народов по вопросам безопасности журналистов и работников средств массовой информации в Африке; признавая Межамериканские стандарты и национальную практику по предотвращению насилия, обеспечению безопасности и уголовному преследованию нарушителей в вопросах применения насилия в отношении журналистов и работников СМИ,

Подчеркивая дополняющий характер настоящей Декларации к существующим на сегодняшний день соглашениям, таким как соглашения, созданные в ООН в качестве части Плана Действий по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, а также Всеобщим принципам обеспечения безопасности и Методам защиты внештатных журналистов,

Будучи глубоко обеспокоенными всеми нарушениями прав человека и злоупотреблениями, совершаемыми в отношении журналистов, в том числе убийствами, применением пыток, насильственными исчезновениями, незаконным содержанием под арестом, высылками, устрашениями, притеснениями, угрозами и другими видами насильственных действий и напоминая, что оборудование средств массовой информации и установки не должны становиться объектами нападения или мер возмездия,

Принимая во внимание, что безнаказанность нападений и насилия против журналистов составляет одну из важнейших задач по усилению защиты журналистов, и, отмечая, что обеспечение привлечения виновных к ответственности за преступления в отношении журналистов является ключевым аспектом при предотвращении нападений в будущем, и

Подтверждая, что возможность для журналистов осуществлять журналистскую деятельность в безопасных условиях крайне важна для обеспечения доступа общественности к информации и защиты основных свобод, которые международное сообщество открыто признало в тексте Цели 16 Целей устойчивого развития как необходимое условие для формирования справедливых, мирных и стабильных обществ,

Заявляют, что:

Пункт (1)

Государства выполняют свои обязательства по содействию всеобщему соблюдению и защите прав и основных свобод человека для каждого согласно [Международная декларация о защите прав журналистов](#)

Уставу Организации Объединенных Наций. Защита прав и основных свобод человека и содействие им являются первостепенной задачей государств.

Государства несут основную ответственность за соблюдение и обеспечение прав человека для своих граждан, равно как и для лиц, находящихся на их территории, как это предусмотрено соответствующими нормами международного права.

Все журналисты, работники СМИ и связанный с ними персонал имеют право на осуществление прав, закрепленных в международном праве в области прав человека и международном гуманитарном праве, при осуществлении своего права вести поиск, получать и распространять информацию и идеи, независимо от государственных границ.

Пункт (2)

Все журналисты, работники СМИ и связанный с ними персонал имеют право на жизнь.

Все журналисты, работники СМИ и связанный с ними персонал имеют право на защиту от всех нарушений прав человека и злоупотреблений, в том числе в форме убийства, пытки, насильственного исчезновения, произвольного ареста и задержания, высылки, запугивания, преследования, угроз и иных способов насилия, де-факто или де-юре дискриминации в отношении себя и членов своей семьи или любого иного произвольного действия, совершенного по отношению к ним в результате осуществления прав, упомянутых в настоящей Декларации, в том числе незаконного или произвольного наблюдения или перехвата сообщений в нарушение их права на частную жизнь и свободу самовыражения.

Журналистам, работникам СМИ и связанному с ними персоналу, чьи основные права и свободы были нарушены, должна быть предоставлена правовая, медицинская и психологическая помощь в случае, если такие нарушения имеют место. Виновные в таких нарушениях должны быть привлечены к ответственности и не должны избежать наказания.

Пункт (3)

Стороны в вооруженном конфликте несут основную ответственность за принятие всех возможных мер для обеспечения защиты гражданских лиц в зоне конфликта, в том числе тех, кто осуществляет свое право на свободу самовыражения путем поиска, получения и распространения информации различными способами, как в сети Интернет, так и вне ее, в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Все журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал, находящиеся в опасных профессиональных командировках в районах вооруженных конфликтов, считаются гражданскими лицами и должны рассматриваться и охраняться как таковые, при условии, что они не предпринимали никаких действий, негативно влияющих на их статус гражданских лиц. Все вышесказанное рассматривается без ущерба прав военных корреспондентов, аккредитованных в вооруженных силах, на статус военнопленных, предусмотренного в статье 4.A.4 Женевской конвенции (III) об обращении с военнопленными. Журналистам необходимо предоставлять

[Международная декларация о защите прав журналистов](#)

возможность интервьюирования гражданских лиц и комбатантов, фотографирования, съемки и аудиозаписи во время конфликта с целью публикации.

Пункт (4)

Государства должны способствовать созданию безопасных и благоприятных условий для журналистов для того, чтобы последние имели возможность независимо и без необоснованного вмешательства выполнять свою работу.

Государства должны принимать надлежащие меры для предотвращения насилия, угроз и нападения на журналистов и работников средств массовой информации и обеспечивать привлечение к ответственности за преступления, совершенные в отношении журналистов, работников средств массовой информации и связанного с ними персонала. В частности, все государства должны принять, адекватно финансировать и обеспечивать надлежащее функционирование реальных механизмов обеспечения безопасности журналистов, работающих в пределах их границ.

Посредством проведения беспристрастных, быстрых, тщательных, независимых и эффективных расследований всех предполагаемых или явных угроз насилием, относящихся к их юрисдикции, государства должны привлекать к ответственности виновных, включая, в частности, тех, кто принуждает к совершению, замышляет совершить, содействует и подстрекает к совершению или скрывает совершение таких преступлений. Государства должны обеспечивать жертвам и их семьям доступ к соответствующим средствам правовой защиты.

Государства и государственные представители должны воздерживаться от любых действий, которые при данных обстоятельствах можно было бы рассматривать как подстрекательство или поощрение насилия в отношении журналистов. Представители государства должны воздерживаться от актов, позорящих журналистов и иных работников средств массовой информации, или содействия таким актам.

Пункт (5)

Государства должны защищать и способствовать осуществлению права на свободу самовыражения, закрепленного в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей в 1948 году, и в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей в 1966 году. Любые ограничения в отношении этого права должны быть такими, как это предусмотрено законом и необходимо на основаниях, изложенных в пункте 3 статьи 19 МПГПП.

Государства должны укреплять механизмы, обеспечивающие свободу самовыражения и свободу информации в соответствии с международными стандартами в этой области, а также должны обеспечить соблюдение законодательства, направленного на обеспечение свободы СМИ и доступа к информации. (*)

Журналисты и другие работники средств массовой информации не должны подвергаться каким-либо незаконным или произвольным ограничениям во время поиска, передачи или получения информации и идей.

Пункт (6)

В рамках обеспечения безопасной и благоприятной среды для выполнения журналистами своей работы независимо и без неоправданного вмешательства государства должны принять и осуществлять соответствующие обоснованные законодательные меры и механизмы; повысить осведомленность в судебной системе и среди сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также между собой и в гражданском обществе, в отношении международных прав человека и обязательств гуманитарного права, связанных с безопасностью журналистов; отслеживать и сообщать о нападениях на журналистов; публично осуждать любые подобные нападения и выделять ресурсы, необходимые для расследования и привлечения виновных в этих нападениях к ответственности.

Все журналисты имеют право на доступ к информации и документам, имеющим отношение к статусу расследований нападений на журналистов, а также право требовать подотчетности органов власти за непривлечение к суду виновных в совершении преступлений против журналистов.

Пункт (7)

Государства обязуются отразить свою приверженность идее свободы средств массовой информации и безопасности журналистов в рамках своей международной политики, а также политики по оказанию помощи, более того, они обязуются использовать многосторонние форумы для оказания давления на иных участников, которые не соблюдают свои международные обязательства, направленные на обеспечение безопасности всех журналистов, профессиональных работников средств массовой информации и связанного с ними персонала, которые работают на территории такого государства, а также обязательства, направленные на преследование лиц, ответственных за любое нападение на работников средств массовой информации, произошедшее на территории такого государства.

() Доклад управления Верховного комиссара ООН по правам человека A/HRC/24/23, (14 июня 2013)*

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ В СФЕРЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Пункт (8)

Структуры средств массовой информации должны прилагать все усилия по применению наиболее эффективных протоколов в отношении своих журналистов, а также должны выделять соответствующую часть своего бюджета для осуществления этих целей, в каждом случае в зависимости от имеющихся ресурсов, однако с полным пониманием того, что факт недостаточности финансовых средств не может служить оправданием неспособности новостных организаций принять все возможные меры по защите журналистов и их прав.

Структуры средств массовой информации должны принять на себя обязательство сделать все возможное с разумной точки зрения и в рамках профессиональных и

[Международная декларация о защите прав журналистов](#)

структурных стандартов, чтобы предоставить обеспечение коллеге или его/ее близким родственникам в случае смерти или заключения под стражу.

Пункт (9)

Общая подготовка по технике безопасности для всех журналистов, включающая элементы, связанные с цифровой безопасностью, стабильным эмоциональным и психологическим самочувствием и угрозами окружающей среды, а также специальная подготовка журналистов, выполняющих опасные задания или работающих в опасных точках, увеличивают уровень безопасности и осведомленности и снижают риски. Компании, работающие в сфере средств массовой информации, должны стремиться обеспечить достаточный уровень безопасности, наличие средств защиты, а также оказывать практическое содействие во время выполнения заданий. Должно быть обеспечено соответствующее высокое качество такой подготовки, а также она должна рассматриваться именно в этой роли.

Пункт (10)

Структуры средств массовой информации должны разрабатывать и применять процедуры и инструменты, направленные на обеспечение физической и психологической безопасности, а также цифровой защищенности журналистов.

Пункт (11)

Журналисты должны быть осведомлены о своих правах и обязательствах, предусмотренных международным законодательством и внутригосударственным законодательством страны, в которой они работают. Им также должна быть предоставлена информация о международных стандартах и принципах прав человека, а также о нормах международного гуманитарного права в целях повышения их способности осветить и выявить нарушения в области прав человека и несоблюдение норм международного гуманитарного права.

Журналисты не обязаны против своей воли выполнять опасные задания, которые подразумевают существенные явные риски.

Пункт (12)

Помимо угроз безопасности, которые распространяются на всех журналистов, женщины-журналистки имеют основания для опасений, связанных с гендерно-обусловленными угрозами, которые нуждаются в особом внимании и принятии соответствующих мер.

Пункт (13)

Общественная поддержка журналистики и журналистов способствует безопасности последних. Напротив, отсутствие такой поддержки может повлечь нападения на журналистов, а также снижает оказываемое на государства давление, нацеленное на устранение безнаказанности за такие нападения. Во многих случаях недостаточная общественная поддержка является следствием напряженной политической или иной ситуации, а также словесных атак при общественном обсуждении. Надежность и независимость средств массовой информации, а также практическое применение стандартов этики журналистов

способствует росту общественной поддержки, что должно высоко цениться. Отдельные случаи нарушения правил профессионального поведения журналистов ни при каких обстоятельствах не могут выступать в качестве оправдания нападений.

Пункт (14)

Солидарность журналистов между собой носит чрезвычайно важный характер, когда представители данной профессии сталкиваются с угрозами и нападениями. Сотрудничество между организациями, работающими в сфере средств массовой информации, при выявлении преступлений против журналистов и при формировании глобальной кампании против нападений может являться эффективным инструментом. Более того, нападение на журналистов и враждебное отношение к журналистике представляют собой ущемление права общества на предоставление информации и демократическое саморегулирование.

Пункт (15)

Организации, работающие в сфере средств массовой информации в любых регионах, должны рассмотреть вопрос о подписании Глобальных принципов и практики безопасности в отношении защиты журналистов-фрилансеров, которые представляют собой дополнение к настоящей Декларации, а также привести в исполнение данные принципы и практику.

Пункт (16)

Ничто в настоящем документе не может рассматриваться в качестве разрешения государствам поддерживать, способствовать или оправдывать действия физических лиц, групп лиц, учреждений или организаций, которые несовместимы с их международными обязательствами или с Уставом ООН.

Существование данных Руководящих принципов и добровольное принятие данных Руководящих принципов любыми институтами и организациями в сфере средств массовой информации ни в коей мере и никоим образом не освобождает государства от их обязательств по созданию и поддержанию безопасной среды для журналистов, в рамках которой они могут работать независимо и беспрепятственно.